



CITTÀ DI TEMPIO PAUSANIA

Piazza Gallura 3 – 07029 Tempio Pausania

proposta n.
1118

Settore Affari Istituzionali e Servizi alla Persona ed alle Imprese

N° GENERALE 984 DEL 06/09/2022

OGGETTO: GESTIONE DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO E ACCOMPAGNAMENTO SCUOLA DELL'INFANZIA E DELL'OBBLIGO NEL COMUNE DI TEMPIO PAUSANIA A/ S 2022/2023. CIG 939038245E

Il Dirigente

Vista l'allegata proposta di determinazione.

Visti: la deliberazione G.C. 27/05/2021, n.99 relativa all'approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale 2021-2023, della dotazione organica e all'individuazione delle competenze per materia di ciascuna macro organizzazione;

il Decreto Sindacale n. 18 del 03/06/2021 di conferimento dell'incarico di dirigente del settore che legittima la competenza del sottoscritto all'adozione del presente provvedimento di natura gestionale.

Vista la deliberazione C.C. 31/01/2022, n. 3 di approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022-2024;

Vista la deliberazione C.C. 31/01/2022, n. 4 di approvazione del bilancio di previsione finanziario 2022-2024;

Vista la deliberazione G.C. 22/03/2022, n.32 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024 e relativo Piano delle Performance (art. 169 del D.Lgs. 267/2000);

Dato atto che la sottoscrizione del presente provvedimento vale anche quale apposizione del parere di regolarità tecnica ai sensi dell'art. 147/bis, 1° comma del D.Lgs. 267/2000.

Dato atto che, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 8, del D.Lgs. 267/2000, il programma dei pagamenti conseguenti al presente atto di impegno di spesa è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con i vincoli di finanza pubblica.

Visto il D.Lgs. 18/08/2000, n.267 come modificato ed integrato dal D.Lgs. 126/2014 .

Visto il regolamento sui controlli interni, approvato con deliberazione C.C. 12/03/2013, n.9.

DETERMINA

Di approvare l'allegata proposta di determinazione che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Di imputare la spesa così come indicato nell'allegato Attestato di Copertura Finanziaria facente parte integrante e sostanziale della presente determinazione.

La trasmissione del presente atto alla Segreteria Comunale per gli adempimenti successivi.

Il Dirigente

Dr.ssa Piera Lucia Sotgiu

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del CAD 82/2005

La presente determinazione è resa esecutiva ai sensi dell'art. 183, 7° co. del D.lgs. n. 267/2000 con l'apposizione del visto di regolarità contabile che attesta la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 147/bis, 1° comma del D.lgs.n. 267/2000 da parte del responsabile del servizio finanziario.

Il documento è allegato quale parte integrante e sostanziale

OGGETTO: GESTIONE DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO E ACCOMPAGNAMENTO SCUOLA DELL'INFANZIA E DELL'OBBLIGO NEL COMUNE DI TEMPIO PAUSANIA A/S 2022/2023. CIG 939038245E

Premesso che

l'Amministrazione comunale, al fine di garantire il diritto allo studio e assicurare la frequenza scolastica agli alunni della scuola dell'obbligo residenti nel Comune di Tempio Pausania, fornisce ogni anno il servizio di trasporto scolastico e di assistenza alunni sugli scuolabus, in osservanza della L.R. n. 25 giugno 84 n. 31;

viene garantito anche un servizio di accompagnamento e sorveglianza dei minori frequentanti le scuole primarie cittadine (Istituto Piazza Libertà ed Istituto San Giuseppe) previsto nel tratto di strada che intercorre tra la fermata dello scuolabus e l'ingresso nella scuola e viceversa;

i servizi in questione sono svolti mediante il ricorso ad operatori economici in possesso dei requisiti e della competenza tecnico professionale richiesti per tale servizio;

con nota protocollo numero 18832 del 23/07/2021 inviata alla Unione dei comuni Alta Gallura, il Comune di Tempio Pausania, in esecuzione della deliberazione di G.C. n. 72/2021, ha reso nota la volontà di non aderire al servizio di gestione associata del Trasporto scolastico, e quindi di procedere ai sensi dell'articolo 52 del Decreto Semplificazioni D.L. 31 maggio 2021, n. 77 e quindi del D.L. 18-4-2019 n. 32 art. 1 comma 1 (L. 55/2019);

il presente intervento è contemplato nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2022/2024 di cui al DM 16/01/2018 n. 14, come aggiornato con deliberazione di G.C. n. 147 del 02/09/2022, codice unico appalto (CUI) S00253250906202200004;

Dato atto che il 30 giugno 2022 è scaduto il contratto relativo al servizio di trasporto scolastico e di accompagnamento contratto rep. n. 5820 del 22/09/2021;

Accertato che la Regione Sardegna con deliberazione della Giunta Regionale n. 19-29 del 21 giugno 2022, ha fissato l'inizio delle lezioni al 14 settembre 2022, e che con deliberazione del Consiglio di Istituto dell'Istituto comprensivo Piazza Libertà tale termine è stato anticipato al 12 settembre, per le scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado;

Considerato che è necessario garantire la gestione dei servizi di cui in premessa per l'anno scolastico 2022/2023, periodo che si ritiene congruo in relazione agli interessi da tutelare ed alle attività da porre in essere ai fini dell'individuazione del nuovo contraente mediante predisposizione della nuova gara di appalto;

Rilevato che la programmazione della nuova gara di appalto è stata temporalmente condizionata anche dalla incertezza determinata dall'avvio di alcuni importanti interventi di ristrutturazione dei principali immobili sedi di scuole dell'obbligo, che comporterà lo spostamento di una scuola con conseguente rimodulazione dei tragitti e Km di percorrenza giornaliera nell'ambito del servizio di trasporto scolastico.

Dato atto che il valore del servizio per l'anno scolastico 2022/2023 è stato stimato in € 133.000,00 iva 10% esclusa;

Acertato che trattasi di servizio pubblico essenziale per la frequenza scolastica e, quindi, per l'accesso al diritto allo studio;

Visti

- l'art. 11 della L.R. 25 giugno 84 n. 31 e della Deliberazione di Giunta regionale n. 5/6 del 03/02/2000;
- il D. M. del 31/01/1997 "Nuove disposizioni in materia di trasporto scolastico";
- il D.L. n. 77/2021 recante "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure", nonché il D.L. n. 76 del 16/07/2020, convertito in Legge 11/09/2020, n. 120, "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", ed in particolare l'art. 1, comma 2, lett. a) il quale prevede che la stazione appaltante possa disporre l'affidamento diretto degli appalti di forniture e servizi di importo inferiore a 139.000 euro qualora l'atto di avvio della procedura sia stato adottato entro il 30 giugno 2023;
- la Legge 488/1999, con particolare riferimento all'art. 26 che disciplina l'utilizzo delle convenzioni Consip;

Richiamati:

- l'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs n.50/2016, come derogato da D.L. semplificazione n. 76/2020 e n. 77/2021;
- la direttiva interna del Segretario generale sui contratti, recante "D. lgs 50/2016 e s.m.i. - Decreto "semplificazione" di cui al prot. n. 15593 del 08/07/2020;
- la normativa Spending review in merito all'obbligo o meno di avvalersi di Mercati Elettronici (art. 1, comma 130 della L. 30/12/2018, n. 145 (legge di bilancio 2019) che ha modificato l'art. 1, comma 450 della L. 27/12/2016, n.296, che ha innalzato la soglia di esenzione dall'obbligo di ricorrere al M.E.P.A. da € 1.000 ad € 5.000;
- Linee Guida n. 3 "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni";
- Linee Guida n. 4 "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

Tenuto conto che il valore dell'affidamento è ricompreso nel limite di cui all'art. 36, comma 2, lettera a) del d. lgs. n. 50/2016 ,come derogato da D.L. semplificazione n.76/2020 e n. 77/2021;

Dato atto

- che, ai sensi dell'art.36, co.2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, si intende procedere tramite affidamento diretto;
- che in base al combinato disposto dagli artt. 192 del D. Lgs. 267/2000 e 32, co. 2, del D.lgs n. 50/2016, trattandosi di procedura ad affidamento diretto, si può procedere tramite determina a contrarre semplificata che contenga gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Dato atto:

- che fino all'entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all'art. 38 del Codice dei contratti pubblici, i requisiti sono soddisfatti mediante l'iscrizione all'AUSA (Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti)(art. 216, comma 10);
- che il Comune di Tempio Pausania è iscritto all'AUSA al Codice 0000158634;

Considerato

- che si intende utilizzare il mercato elettronico messo a disposizione dalla piattaforma Sardegna Cat e la modalità della negoziazione su MEPA con il sistema di acquisizione della Rdo (negoziazione con un solo fornitore nell'ambito di un affidamento diretto);
- l'art. 1, comma 3 del D.L. n. 76/2020, dispone che gli affidamenti diretti di cui all'art. 1, comma 2, lett. a), possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del Codice;
- la stazione appaltante, per quanto sopra, può procedere all'assegnazione dell'appalto attraverso il solo provvedimento di affidamento, specificando l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti, con riferimento al rispetto del principio di rotazione degli inviti;
- ritenuto opportuno adottare il criterio di selezione del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. c) del D. Lgs. 50/2016 e della L.R. 8/2018, riservandosi, inoltre, in caso di offerta manifestamente ed anormalmente bassa, il diritto di valutarne la congruità ai sensi dell'art. 97, comma 2, del Decreto Legislativo n. 50/2016;
- che il Decreto legge n. 77/2021 ha stabilito che, a partire dal 1 novembre 2021, il divieto generalizzato del subappalto oltre il limite del 30% non sia più operativo. Il comma secondo dell'art. 105 prevede che siano le stazioni appaltanti ad indicare, nei documenti di gara, le prestazioni o le lavorazioni oggetto del contratto di appalto da eseguire a cura dell'aggiudicatario in ragione delle specifiche caratteristiche dell'appalto, fermo restando il divieto di affidare a terzi l'integrale esecuzione delle prestazioni o lavorazioni oggetto del contratto di appalto, nonché la prevalente esecuzione delle lavorazioni relative al complesso delle categorie prevalenti e dei contratti ad alta intensità di manodopera;

Considerato, altresì, che

- nelle more dell'espletamento della necessaria gara d'appalto, è indifferibile garantire il servizio di trasporto scolastico per l'anno 2022/2023, dato l'approssimarsi dell'avvio delle lezioni, considerata l'impossibilità, in tempi brevi, di procedere a soluzioni alternative senza pregiudicare i servizi e le attività poste in essere dall'Amministrazione;
- in relazione alla presente procedura di affidamento diretto il particolare contesto territoriale locale e del mercato di riferimento è caratterizzato dalla presenza di un numero ristretto di operatori che

presentano la immediata disponibilità di mezzi e strumenti professionali, oltre che del Know How necessario, idonei a dare esecuzione a partire dal 12 settembre p.v. all'affidamento in oggetto;

- i prezzi di mercato praticati dall'operatore uscente risultano essere realmente concorrenziali, sulla base dell'indagine informale condotta che evidenzia la possibilità di affidare il servizio per l'A/S 22/23 a prezzi invariati rispetto al precedente appalto, determinando un risparmio reale rispetto alle originarie previsioni di spesa;
- che a fronte di tale situazione, l'applicazione del principio di rotazione all'affidamento in oggetto, escludendo l'operatore uscente, determinerebbe l'impossibilità oggettiva di agire efficacemente e comunque compatibilmente con i tempi previsti per l'attivazione del servizio, fissati al 12 settembre p.v. quindi nel rispetto della tempistica normativamente imposta e con la dovuta affidabilità;

Che, pertanto, si ritiene di derogare all'applicazione del principio di rotazione, sulla base di quanto previsto dalle Linee-guida Anac n. 4, avendo acquisito dall'indagine condotta elementi che hanno dimostrato che il precedente affidatario del servizio analogo a quello oggetto della presente procedura:

- a) ha eseguito a regola d'arte le prestazioni del contratto, in termini qualitativi rispondenti allo stesso, nonché nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti;
- b) presenta per le sue prestazioni prezzi congrui e competitivi rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento;

Che pertanto, si procederà in coerenza con le Linee Guida n. 4 dell'Anac di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097/2016, aggiornate con successiva Delibera del Consiglio dell'Autorità n. 5 del 1° marzo 2018, che prevedono espressamente la possibilità, sebbene a carattere eccezionale, di procedere all'affidamento al contraente uscente tenuto altresì conto del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale, considerata altresì l'importanza del servizio da affidare (trasporto e accompagnamento alunni minori di età) e l'affidabilità dell'operatore economico e l'idoneità a fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso;

Considerato che:

- la negoziazione diretta verrà effettuata con la Ditta Careddu Maddalo, con sede in Tempio Pausania, P.IVA n. 00871800900 precedentemente mandataria del RTI aggiudicataria del Servizio;
- è prevista la possibilità del subappalto ai sensi dell'articolo 105 Dlgs. 50/2016 ss.mm.ii., fermo restando il divieto di affidare a terzi l'integrale esecuzione delle prestazioni o lavorazioni oggetto del contratto di appalto, nonché la prevalente esecuzione delle lavorazioni relative al complesso delle categorie prevalenti e dei contratti ad alta intensità di manodopera. Si prevede una percentuale massima del 45% di esecuzione delle prestazioni da parte del subappaltatore.
- trattasi di O.E. in possesso delle necessarie competenze e organizzazione materiale e professionale e che ha una completa conoscenza delle caratteristiche specifiche del servizio da svolgere;
- l'esperienza acquisita dal prestatore individuato e la conoscenza approfondita delle specificità del servizio da affidare e del contesto di riferimento sono fondamentali in quanto agevolano e riducono i tempi delle risposte alle richieste di intervento, consentendo peraltro attività da effettuare in via preventiva, al fine di garantire la disponibilità dei mezzi e del personale evitando ritardi e disservizi;

Considerato che con l'affidamento al prestatore sopra individuato sono rispettati gli ulteriori principi comuni di cui all'art. 30 del D.lgs. 50/2016.

Preso atto che:

è stato attribuito il seguente Codice Identificativo Gara – **CIG 939038245E** ai sensi dell'art. 3 comma 5 della Legge 13.08.2010 n. 136, così come modificato dall'art. 9 del D.L. n.187 del 12.11.2010;

Vista la direttiva generale n. 4966 del 26/02/2014 e le altre disposizioni interne diramate per fornire indicazioni in merito al contenuto obbligatorio degli atti soprattutto con riferimento agli obblighi derivanti dalla Legge 190/2012 ed ai relativi decreti attuativi, con particolare riferimento al D. Lgs. n. 33/2013;

Visti, pertanto, i seguenti allegati al presente provvedimento, che ne formano parte integrante e sostanziale, e ritenuto di doverli approvare:

- relazione tecnica e quadro economico dell'intervento;
- modulo anticorruzione;
- capitolato;
- modulo conto dedicato;

- modulo per offerta economica;
- formulario DGUE;
- patto integrità;

richiamate:

- la direttiva del Segretario Generale “D. lgs 50/2016 e s.m.i. - Decreto “semplificazione”, diramata con prot. n. 15593/2020, che prevede, nel caso di lavori servizi e forniture, per importi fino a 150.000,00 l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 1 lett. a) del codice dei contratti;
- la deliberazione di G.C. n. 3 del 22/01/2021 avente ad oggetto la disciplina sulla stipula dei contratti;

PROPONE DI ASSUMERE APPOSITA DETERMINAZIONE AVENTE IL SEGUENTE CONTENUTO DISPOSITIVO

Per le motivazioni esposte in premessa da intendersi qui integralmente richiamate e trascritte quali parti integranti e sostanziali del presente atto

Per le motivazioni espresse in premessa che qui si intendono ripetute e trascritte quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;

1. **di avviare**, per quanto espresso in premessa, la procedura per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico e di accompagnamento alunni delle primarie cittadine per l'A/S 2022/2023, nelle more della predisposizione della gara d'appalto, all'operatore economico Ditta Careddu Maddalo, con sede in Tempio Pausania, P.IVA n. 00871800900, tramite lo strumento di acquisto messo a disposizione dalla piattaforma Sardegna Cat e la modalità della negoziazione su MEPA con il sistema di acquisizione della Rdo (negoziazione con un solo fornitore nell'ambito di un affidamento diretto);
2. **di dare** atto che la base di gara è stata stimata in € 133.000,00 IVA al 10% esclusa;
3. **di approvare** il progetto dell'intervento in oggetto per un importo complessivo di € 133.000,00 onnicomprensivo e IVA esclusa redatto, composto dagli elaborati citati in premessa e relativo quadro economico, allegati al presente provvedimento, per farne parte integrante e sostanziale, in ragione di quanto disposto dall'art. 192, comma 1, del D. Lgs. 267/2000 e dall'art. 32, comma 2, del D. Lgs. N. 50/2016;
4. **di prenotare**, ai sensi e per gli effetti dell'art.183, comma 3, D.Lgs 267/2000, la spesa stimata complessiva di € 146.300,00 (IVA al 10% compresa), per l'affidamento di cui all'oggetto, con imputazione agli esercizi in cui le stesse sono esigibili, secondo i riferimenti contabili contenuti all'interno dell'attestazione di copertura finanziaria, allegata alla presente proposta quale parte integrante e sostanziale, come da quadro economico:

	VOCI	importo a base di gara	2022	Cap	2023	Cap
A1	Servizio di trasporto scolastico e assistenza alunni scuole infanzia e dell'obbligo	€ 121.088,30	€ 48.435,32		€ 72.652,98	
A2	Servizio di accompagnamento alunni minorenni presso le scuole primarie	€ 8.311,70	€ 3.324,68		€ 4.987,02	
A3	Attività extrascolastiche Km 4000 annuali	€ 3.600,00	€ 0,00		€ 3.600,00	
A	IMPORTO A BASE DI GARA PER L'ESECUZIONE DELLE LAVORAZIONI (A1+A2+A3)	€ 133.000,00	€ 51.760,00		€ 81.240,00	
	Somme a disposizione					
B1	I.V.A. ed oneri di legge 10%	€ 13.300,00	€ 5.176,00		€ 8.124,00	
B	TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€ 13.300,00	€ 5.176,00		€ 8.124,00	
	IMPORTO COMPLESSIVO (A+B)	€ 146.300,00	€ 56.936,00	Per € 21.790,67 su cap. 4410/2022 Per € 35.145,33 su cap. 4310/2022 Per € 89.364,00 su cap. 4310/2023	€ 89.364,00	

7. **Di impegnare** ai sensi dell'art. 183 del D. Lgs. 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 del D. Lgs. 118/2011, la somma di € **30,00** a favore di ANAC, con sede a Roma in via M. Minghetti, 10, c.f. 97584460584, secondo i riferimenti contabili contenuti all'interno dell'attestazione di copertura finanziaria, allegata alla presente determina quale parte integrante e sostanziale:

Eserc. Finanz. (anno)	2022	
------------------------------	------	--

Cap./Art.	4310	Descrizione	Servizi Di Trasporto Alunni		
PdC finanziario-siope	1.03.02.15.002	CIG		CUP	Non necessario
Creditore	ANAC - con sede a Roma in via M. Minghetti, 10, c.f. 97584460584				
Causale	Causale Contributo appalto Servizio di Trasporto Scolastico per gli alunni della scuola dell'infanzia e dell'obbligo e servizio accompagnamento/sorveglianza periodo A/S 2022/2023				
Imp./Pren. n.		Importo	€ 30,00	Frazionabile in 12	(no)

5. **Di dare atto** che i centri di costo vengono individuati con la codifica della missione e del programma, e valorizzati a livello di programma, di ogni singolo capitolo di spesa indicato all'interno della presente determinazione;
6. **Di dare atto che:**
- la presente spesa è ricorrente;
 - ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente e pertanto sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;
 - i dati relativi al presente provvedimento verranno pubblicati nel sito internet dell'Ente nelle forme e con le modalità descritte in premessa;
 - la pubblicazione dei dati e dei documenti avvengano nella piena osservanza delle disposizioni previste dal D.Lgs. 196/2003 (Codice in materia di protezione dei dati personali) e, in particolare, nell'osservanza di quanto previsto dall'articolo 19, comma 2 nonché dei principi di pertinenza, e non eccessività dei dati pubblicati e del tempo della pubblicazione rispetto ai fini perseguiti;
 - accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
 - nominare, ai sensi dell'art. 31, d. lgs. 50/2016 e dell'art. 5 della l. n. 241/90, Responsabile Unico del Procedimento Amministrativo (R.U.P.) Dr.ssa Patrizia Serra;
 - il RUP amministrativo ha dichiarato l'assenza di conflitto di interesse;
 - l'adozione del presente provvedimento non comporta modifiche agli atti dell'Ente in materia di privacy.

VISTO
si attesta la regolarità istruttoria
IL PROPONENTE
Patrizia Serra
Documento firmato elettronicamente

Si certifica che dell'adozione del presente atto è stata data notizia mediante pubblicazione nel sito istituzionale dell'Ente nella sezione "Documenti pubblici"

SOTGIU PIERA LUCIA in data 06/09/2022