



CITTÀ DI TEMPIO PAUSANIA

Piazza Gallura 3 – 07029 Tempio Pausania

proposta n.
432

Settore Economico Finanziario

N° GENERALE 392 DEL 15/04/2022

OGGETTO: CIG Z2E35CF51B DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER IL SERVIZIO DI BROKERAGGIO-INTERMEDIAZIONE ASSICURATIVA ED AFFIDAMENTO DIRETTO TRAMITE SARDEGNA CAT ALLA SOCIETA' CON.S.A.I. SRL PER ANNI TRE CON DECORRENZA DAL 27 APRILE 2022.

Il Dirigente del Settore Economico Finanziario

Vista l'allegata proposta di determinazione.

Visti: la deliberazione G.C. 27/05/2021, n.99 relativa all'approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale 2021-2023, della dotazione organica e all'individuazione delle competenze per materia di ciascuna macro organizzazione;

il Decreto Sindacale n. 17 dl 03/06/2021 di conferma dell'incarico di responsabile del servizio che legittima la competenza del sottoscritto all'adozione del presente provvedimento di natura gestionale.

Vista la deliberazione C.C. 31/01/2022, n. 3 di approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022-2024;

Vista la deliberazione C.C. 31/01/2022, n. 4 di approvazione del bilancio di previsione finanziario 2022-2024;

Vista la deliberazione G.C. 22/03/2022, n.32 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024 e relativo Piano delle Performance (art. 169 del D.Lgs. 267/2000);

Dato atto che la sottoscrizione del presente provvedimento vale anche quale apposizione del parere di regolarità tecnica ai sensi dell'art. 147/bis, 1° comma del D.Lgs. 267/2000.

Dato atto che, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 8, del D.Lgs. 267/2000, il programma dei pagamenti conseguenti al presente atto di impegno di spesa è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con i vincoli di finanza pubblica.

Visto il D.Lgs. 18/08/2000, n.267 come modificato ed integrato dal D.Lgs. 126/2014 .

Visto il regolamento sui controlli interni, approvato con deliberazione C.C. 12/03/2013, n.9.

DETERMINA

Di approvare l'allegata proposta di determinazione che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Di imputare la spesa così come indicato nell'allegato Attestato di Copertura Finanziaria facente parte integrante e sostanziale della presente determinazione.

La trasmissione del presente atto alla Segreteria Comunale per gli adempimenti successivi.

Il Dirigente

DOTT. FRANCESCO DE LUCA

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del CAD 82/2005

La presente determinazione è resa esecutiva ai sensi dell'art. 183, 7° co. del D.lgs. n. 267/2000 con l'apposizione del visto di regolarità contabile che attesta la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 147/bis, 1° comma del D.lgs.n. 267/2000 da parte del responsabile del servizio finanziario.

Il documento è allegato quale parte integrante e sostanziale

OGGETTO: CIG Z2E35CF51B DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER IL SERVIZIO DI BROKERAGGIO-INTERMEDIAZIONE ASSICURATIVA ED AFFIDAMENTO DIRETTO TRAMITE SARDEGNA CAT ALLA SOCIETA' CON.S.A.I. SRL PER ANNI TRE CON DECORRENZA DAL 27 APRILE 2022.

Considerato che il 26/04/2022 risulta in scadenza il servizio di brokeraggio assicurativo affidato ad Assiteca Spa per anni 4, giusta determinazione n. 209 del 06/03/2018 e scrittura privata n. 23 del 26/04/2018;

Ritenuto comunque necessario continuare ad avvalersi di un qualificato servizio di brokeraggio assicurativo, fgià disciplinato dalla L. n.792/1984 e ora previsto dall'art. 109, co.2, lett. b), del D.Lgs n. 209/2005 e ss.ii.mm., per i seguenti motivi:

- gestione dei contratti stipulati dalla PA a garanzia delle proprie attività e del patrimonio, soprattutto quando si presentano problemi di particolare complessità, anche con riferimento alla valutazione del danno e alla gestione dei rapporti con le compagnie assicurative;
- svolgimento di attività specificamente connesse alla sfera assicurativa, incluse quelle inerenti alla predisposizione di capitolati e atti per la migliore copertura di ogni possibile rischio e la conseguente determinazione del contenuto delle polizze in riferimento alla varietà delle offerte del mercato assicurativo;
- competenze tecniche a disposizione dell'Ente per valutare al meglio e studiare le effettive esigenze del Comune, sottoponendo allo stesso le migliori formule assicurative reperibili sul mercato;
- gestione dei sinistri attivi e passivi attraverso la presenza di un unico interlocutore incaricato della soluzione delle problematiche amministrative derivanti dal possibile formarsi di contenzioso;

Tenuto conto delle consolidate linee interpretative, elaborate dalla Giurisprudenza e dell'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici – ora ANAC - che hanno evidenziato la piena legittimità del ricorso, da parte delle amministrazioni pubbliche, di servizi di brokeraggio assicurativo;

Richiamate le motivazioni del ricorso alla collaborazione di un Broker espresse nella deliberazione della Giunta Comunale n. 81 del 30/05/2017;

Tenuto conto che :

- il ricorso all'attività di brokeraggio è stato configurato dalla stessa giurisprudenza e da Anac come appalto di servizi e, pur non trattandosi nella sua interezza di un servizio standardizzato, alla luce dell'esperienza sull'attività svolta dal broker a favore dell'Ente, è possibile individuare con esattezza le prestazioni di cui l'Ente necessita, esplicitate all'interno del capitolato tecnico di appalto;
- Vista la Massima n. 282 del 25/10/2017 e ai sensi degli artt. 35 e 95 del D.Lgs n.50/2016, secondo la quale è legittimo l'affidamento di un servizio assicurativo inferiore ad € 40.000,00, facendo ricorso al criterio del prezzo più basso, trattandosi di un servizio che non presenta contenuto tecnologico o carattere innovativo;

Dato atto che le prestazioni del broker sono svolte a titolo gratuito per l'Ente, in quanto vengono remunerate dalla società assicuratrice aggiudicataria del servizio tramite una provvigione che la stessa compagnia è tenuta a corrispondere alla propria rete agenziale, che non rappresenta pertanto un "onere aggiuntivo", rimanendo infatti il premio polizza immutato per l'Ente, come da prassi del mercato assicurativo e vista la sentenza della Corte dei Conti sez Prima giurisprudenziale centrale n. 179/2008 del 17/04/2008;

Considerato che i contratti assicurativi in corso, con le relative scadenze, vengono indicati nella tabella riepilogativa allegata alla presente proposta, unitamente alla tabella che quantifica la base d'asta ragionata, sensibilmente inferiore alla soglia di € 139.000,00 entro la quale poter procedere tramite affidamento diretto ex art. 36, co.2, lett a);

Vista la nota pec prot n. 7790 del 21/03/2022 di presentazione della ditta Con.S.A.I Srl, broker di assicurazione, unitamente al portafoglio clienti e ad una relazione sulle modalità di svolgimento del servizio di cui trattasi, valutata positivamente da questo Ente per le seguenti considerazioni:

- la comprovata esperienza maturata nel settore dell'intermediazione assicurativa e riassicurativa e per l'attività svolta anche in favore di Enti pubblici con dimensioni analoghe o superiori al Comune di Tempio Pausania;
- affidabilità della struttura aziendale;
- servizi prestati adeguati alle esigenze dell'Ente;
- presenza di un ufficio operativo, primo fronting, a Sassari;
- reperibilità garantita nella prestazione del servizio;
- sistema informatico gestionale per le pratiche relative ai sinistri;
- possesso di tutti i requisiti specifici richiesti per lo svolgimento del servizio;

Dato atto che:

- 1) non risultano attive per la tipologia del servizio oggetto del presente atto convenzioni Consip;
- 2) la normativa vigente impone alle amministrazioni pubbliche, ove previsto, di utilizzare i mercati elettronici per le proprie procedure di affidamento di beni e servizi;
- 3) sul Mercato elettronico istituito dalla Regione Sardegna, denominato SardegnaCAT, è presente la categoria merceologica AL-26 - servizio di intermediazione assicurativa (brokeraggio) cpv 66518100-5 Principale;
- 4) la società CON.S.A.I. srl è presente attivamente sulla piattaforma Sardegna Cat;
- 5) il tipo di affidamento di cui trattasi, senza oneri diretti per l'Ente, è effettuato nel rispetto dei limiti entro cui procedere direttamente;

Visti gli atti di gara predisposti ed allegati alla presente proposta per costituirne parte integrante e sostanziale;

Richiamati:

- l'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs n.50/2016 come derogato dai D.L. n.77/2020 e n.77/2021;
- la direttiva interna del Segretario generale sui contratti prot. n. 15593 del 08/07/2020;
- eventuale normativa specifica di settore;
- la normativa Spending review in merito a obbligo o meno di avvalersi di Mercati Elettronici (art. 1, comma 130 della L. 30/12/2018, n. 145 (legge di bilancio 2019) che ha modificato l'art. 1, comma 450 della L. 27/12/2016, n.296 e ss.ii.mm. che prevede la facoltà di procedere direttamente all'affidamento senza obbligo di ricorso al MePA di Consip S.p.A. per importi fino € 5.000,00);
- Linee Guida n. 3 "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni";
- Linee Guida n. 4 "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";
- la deliberazione n.157 del 17/02/2016 Anac con la quale è prevista la non applicabilità del sistema AVCPASS per affidamenti di importo inferiore ad € 40.000,00;
- la circolare del Segretario Generale n. 24463 del 28/05/2018 e modifica del 02/10/2018 in merito ai controlli a campione in relazione agli affidamenti diretti;

Dato atto che i principi comuni sono soddisfatti come segue:

- economicità: l'importo dell'affidamento non comporta nessun costo per l'Ente come sopra precisato;
- efficacia: l'affidamento avviene per l'esigenza dell'Ente di poter usufruire di un servizio di consulenza e supporto specialistico in materia assicurativa in costante evoluzione normativa ed estremamente complessa;
- tempestività: si sta attivando la procedura per una tempestiva attivazione del servizio alla luce della scadenza del mandato del Broker uscente;
- correttezza: è presente agli atti la dichiarazione del RUP che attesta l'assenza di conflitti di interesse in ordine al presente intervento e si impegna a modificare la medesima dichiarazione qualora il conflitto insorga nel corso della procedura;
- libera concorrenza e non discriminazione: non si altera la competizione tra le aziende del mercato e non si intende attribuire all'operatore una posizione di vantaggio concorrenziale in quanto l'OE è presente nel CAT Sardegna piattaforma ME della RAS ;
- per quanto riguarda il rispetto del principio di rotazione lo stesso viene garantito in quanto l'operatore uscente non è stato invitato a presentare offerta;
- trasparenza e pubblicità: il principio di trasparenza è garantito sia dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'articolo 23 del D.Lgs. n. 33/2013 nonché dall'articolo 29 del Codice;
- proporzionalità: tenuto conto dell'importo dell'affidamento, tale principio è garantito da un sistema di individuazione del contraente snello, che non richiede requisiti eccessivi e documentazione ed oneri eccessivi;
- il principio di prevenzione e risoluzione dei conflitti di interessi è soddisfatto tramite il rispetto delle misure previste nel Piano comunale per la prevenzione della corruzione e nel codice di comportamento dei dipendenti pubblici dettate per questi casi, nonché dalla presenza, in questa fase di svolgimento della procedura di gara, della dichiarazione di assenza di conflitto di interessi resa dal RUP nominato;

Ritenuto legittimo ed opportuno, per le motivazioni sopra esposte, affidare direttamente, ai sensi dell'art. 36, co.2, lett a) del D.Lgs n.50/2016, alla ditta CON.S.A.I. srl l'incarico di brokeraggio assicurativo a favore del Comune di Tempio Pausania per anni tre, con decorrenza dal 27/04/2022, prorogabili su richiesta dell'Amministrazione;

Considerato che non sono rilevabili rischi interferenti per i quali occorra adottare le relative misure di sicurezza, per cui non si rende necessaria la redazione del DUVRI;

Dato atto che :

- è stato acquisito uno smart CIG dal sistema Simog **Z2E35CF51B** sull'importo di gara quantificato in € 13.293,00 per anni tre;
- non è previsto alcun contributo Anac nè da parte della Stazione appaltante nè per gli operatori economici;

Attestata la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa relativa al presente atto ai sensi dell'art.147 bis del D.Lgs.n. 267/2000;

Considerate le risultanze della RdO n. 389365 pubblicata in data 31/03/2022 e vista l'offerta economica proposta dal Broker rispetto alla base d'asta presunta, definita in percentuale, come specificato in dispositivo:

- RCA: 3,50%
- ALTRI RAMI: 7,50%

Tutto ciò premesso e ritenuto,

PROPONE DI ASSUMERE APPOSITA DETERMINAZIONE AVENTE IL SEGUENTE CONTENUTO DISPOSITIVO

Per le motivazioni esposte in premessa da intendersi qui integralmente richiamate:

1) DI INDIRE e pubblicare una RdO - richiesta di offerta - tramite la piattaforma Sardegna CAT per l'affidamento del servizio di intermediazione assicurativa (brokeraggio) a favore del Comune di Tempio Pausania per anni 3, prorogabili per ulteriori 3 anni su richiesta dell'Amministrazione;

2) Di APPROVARE i seguenti atti di gara allegati alla presente proposta e di seguito indicati:

- lettera di invito con invito a presentare offerta entro e non oltre il 12/04/2022 ore 18,00;
 - capitolato tecnico;
 - patto integrità;
 - DGUE;
 - dichiarazioni integrative al Dgue;
 - modello istanza partecipazione;
 - modello offerta economica;
 - modello tracciabilità dei flussi finanziari;
 - informativa di cui all'art.13 del Regolamento Europeo n.679/2016;
- (non si allega schema contratto in quanto da stipularsi tramite corrispondenza fra le parti, secondo l'uso del commercio).

3) DI APPROVARE le risultanze della RdO n. 389365 pubblicata in data 31/03/2022 e l'offerta economica formulata al ribasso dall'Operatore economico CON.S.A.I. SRL, espressa in percentuale di ribasso rispetto a quella posta a base d'asta (del 4% per RCA e 8% altri rami) come segue:

- **RCA Automezzi** ribasso percentuale offerto 12,50% sulla base d'asta del 4%
percentuale di aggiudicazione 3,50%
- **Tutti gli altri rami** ribasso percentuale offerto 6,20% sulla base d'asta del 8%
percentuale di aggiudicazione 7,50%

4) DI AFFIDARE direttamente, ai sensi dell'art.36, co.2, lett.a), del D.Lgs. n.50/2016, tramite piattaforma Sardegna CAT in modalità digitale, il servizio di intermediazione assicurativa (brokeraggio) a favore del Comune di Tempio Pausania alla ditta **CON.S.A.I. SRL - via Circonvallazione Clodia 163/167 - 00195 Roma cod. fiscale e partita iva 08001461006, per anni 3** prorogabili facoltativamente su richiesta dell'Amministrazione per ulteriori tre anni, decorrenti dalla data del 27/04/2022;

5) DARE ATTO che il contratto verrà sottoscritto mediante corrispondenza fra le parti, secondo l'uso del commercio e come indicato nella lettera di invito sia il capitolato che gli atti di gara devono essere firmati dall'O.E. in sede di offerta e risultano parti del contratto pur non materialmente allegati alla lettera contrattuale.

6) STABILIRE che nessuna spesa grava sul bilancio comunale in quanto i compensi del Broker resteranno ad intero ed esclusivo carico delle compagnie di assicurazione con le quali il Comune stipulerà i contratti assicurativi;

7) DARE ATTO che la presente aggiudicazione è definitiva ed efficace in quanto trattasi di RdO tramite il CAT Sardegna e che è stata valutata oltre alla documentazione della ditta presente in piattaforma, la seguente documentazione acquisita agli atti:

- Durc regolare in corso di validità scadenza 08/07/2022;
- autocertificazione in merito al possesso dei requisiti di cui all'art.80 del Codice degli appalti;
- certificato visura camerale;
- consultazione casellario Anac;
- sussistenza dei requisiti di carattere speciale;
- dichiarazione in merito al rispetto della normativa in materia di tracciabilità dei flussi;
- è stato acquisito apposito smart CIG indicato in premessa;
- la dichiarazione in merito alla non sussistenza di impedimenti ai sensi della L.190/12 in quanto la ditta non deve avere alle proprie dipendenze collaboratori o incaricati, ne ex dipendenti del Comune di Tempio Pausania che

abbiano esercitato, nel triennio successivo alla cessazione del servizio, poteri autoritativi o negoziali nei suoi confronti;

- non deve essere acquisito il CUP, poiché obbligatorio per i soli casi disciplinati dalla legge n.2/2003, ossia per attività d'investimento;

8) Dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento e DEC, viene individuato con il presente atto, nella persona della Dr.ssa Maddalena Sechi, Responsabile del Servizio Economato e Provveditorato, che ha dichiarato di non trovarsi in situazione di conflitto di interesse, e alla quale vengono conferite anche le funzioni indicate nell'articolo 14 del vigente regolamento sul procedimento amministrativo con la sola eccezione dell'adozione del provvedimento finale che resta in capo al Dirigente;

9) Di dare atto che la presente determinazione costituisce parte del procedimento amministrativo, mappato nella categoria dei procedimenti comuni, i cui tempi conclusivi saranno rilevati attraverso l'apposito software ed i cui dati, ai fini del rispetto del D.Lgs. n. 33/2013, saranno pubblicati nelle seguenti sottosezioni della sezione Amministrazione trasparente del sito del Comune:

- determinazioni a contrarre semplificate
- provvedimenti dirigenziali
- bandi di gara e contratti/informazioni sulle singole procedure e avvisi sui risultati delle procedure di affidamento;
- l'avviso di post informazione, allegato post archiviazione alla determina, sarà pubblicato anche all'albo pretorio on line del Comune.

10) L'adozione del presente provvedimento non comporta modifiche agli atti dell'Ente in materia di privacy.

COMUNE DI TEMPIO PAUSANIA
ELENCO POLIZZE ASSICURATIVE IN CORSO
AL 2022.

DESCRIZIONE	PREMIO ANNUO	PERCENTUALE attuale A BASE DI GARA A FAVORE DEL BROKER	IMPORTO	COMPAGNIA ASSICURATIVA ATTUALE e data scadenza polizza.
Responsabilità civile generale RCT/O	26.996,50	6%	1619,79	Generali Italia spa scadenza 31 12 2025
Kasko	1180,40	6%	70,83	Unipolsai Assicurazioni spa agenzia generale Olbia Massimetti 30/06/2024
Tutela Legale	5910,00	6%	354,60	Itas Mutua Assicurazioni 30/06/2024
All Risk immobili e mobili ivi contenuti	11980,00	6%	718,80	Unipolsai Assicurazioni spa agenzia generale Olbia Conti scadenza 30/06/2022
Infortuni Cumulativa	1920,00 (di cui 920 infortuni + 990 infortunio conducente)	6%	115,20	Vittoria Assicurazioni spa scadenza 30/06/2024
RC Patrimoniale	3449,95	6%	207,00	Aig Europe SA scadenza 31/07/2024
RCA Automezzi	7890,00	2%	157,80	HDI Italia spa (già Amissima Assicurazioni) scadenza 31/12/2025
		Totale annuo	3.244,02	

COMUNE DI TEMPIO PAUSANIA
CALCOLO BASE D'ASTA DELLA PRESENTE
PROCEDURA

DESCRIZIONE	PREMIO ANNUO	PERCENTUALE A BASE DI GARA A FAVORE DEL BROKER	IMPORTO	COMPAGNIA ASSICURATIVA ATTUALE e data scadenza polizza.
Responsabilità civile generale RCT/O	26.996,50	8%	2.159,72	Generali Italia spa scadenza 31 12 2025
Kasko	1180,40	8%	94,44	Unipolsai Assicurazioni spa agenzia generale Olbia Massimetti 30/06/2024
Tutela Legale	5910,00	8%	472,80	Itas Mutua Assicurazioni 30/06/2024
All Risk immobili e mobili ivi contenuti	11980,00	8%	958,40	Unipolsai Assicurazioni spa agenzia generale Olbia Conti scadenza 30/06/2022
Infortuni Cumulativa	1920,00 (di cui 920 infortuni + 990 infortunio conducente)	8%	153,60	Vittoria Assicurazioni spa scadenza 30/06/2024
RC Patrimoniale	3449,95	8%	276,00	Aig Europe SA scadenza 31/07/2024
RCA Automezzi	7890,00	4%	315,60	HDI Italia spa (già Amissima Assicurazioni) scadenza 31/12/2025
Totale annuo			4.430,56	Totale arrotondato € 4.430,00
TOTALE per anni 6			€ 26.560,00	

VISTO
si attesta la regolarità istruttoria
IL PROPONENTE
Dr.ssa Maddalena Sechi
Documento firmato elettronicamente

Si certifica che dell'adozione del presente atto è stata data notizia mediante pubblicazione nel sito istituzionale dell'Ente nella sezione "Documenti pubblici"

DE LUCA FRANCESCO in data 15/04/2022