



CITTA' DI TEMPIO PAUSANIA

P.zza Gallura 3 – 07029 Tempio Pausania

proposta n.
1020

Settore Affari Istituzionali e Personale

N° GENERALE 851 DEL 07/09/2020

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE E AGGIUDICAZIONE FORNITURA SEGNALETICA E MODULISTICA. ELEZIONI DEL 20 E 21 SETTEMBRE E DEL 25 E 26 OTTOBRE 2020. C.I.G. Z562E2661A

La Dirigente

Vista l'allegata proposta di determinazione.

Visti: la delibera G.C. n. 49 del 14/04/2016, relativa all'approvazione della dotazione organica e all'individuazione delle competenze per materia di ciascuna macro organizzazione; il Decreto Sindacale di conferimento dell'incarico di responsabile del servizio che legittima la competenza del sottoscritto all'adozione del presente provvedimento di natura gestionale.

Vista la deliberazione di consiglio comunale n.9 del 17/03/2020 di approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2020-2022;

Vista la deliberazione di consiglio comunale n.10 del 17/03/2020 di approvazione del bilancio di previsione finanziario 2020-2022;

Vista la Deliberazione di G.C. n. 5 del 09/01/2020 relativa all'approvazione della Programmazione triennale ed annuale 2020-2022 del fabbisogno di personale.

Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n. 77 del 08/05/2020 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022 e relativo piano delle performance (art. 169 del d. lgs. 267/2000).

Dato atto che la sottoscrizione del presente provvedimento vale anche quale apposizione del parere di regolarità tecnica ai sensi dell'art. 147/bis, 1° co. Del D.lgs. 267/2000.

Dato atto che, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 8, del D. Lgs. 267/2000, il programma dei pagamenti conseguenti al presente atto di impegno di spesa è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con i vincoli di finanza pubblica. Visto il D.LGS. 18/08/2000, n.267 come modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 126/2014 .

Visto il regolamento sui controlli interni, approvato dal Consiglio Comunale il 12 marzo 2013, con atto n.9.

DETERMINA

Di approvare l'allegata proposta di determinazione che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Di imputare la spesa così come indicato nell'allegato Attestato di Copertura Finanziaria facente parte integrante e sostanziale della presente determinazione.

La trasmissione del presente atto alla Segreteria Comunale per gli adempimenti successivi.

La Dirigente

D.ssa M. Nicoletta Pisciotto

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del CAD 82/2005

– La presente determinazione è resa esecutiva ai sensi dell'art. 183, 7° co. del D.lgs. n. 267/2000 con l'apposizione del visto di regolarità contabile che attesta la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 147/bis, 1° comma del D.lgs.n. 267/2000 da parte del responsabile del servizio finanziario.

Il documento è allegato quale parte integrante e sostanziale

Proposta di determinazione n. 1020 del 03/09/2020

Ufficio Proponente: **Vicario Dirigente Affari Istituzionali e Personale**

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE E AGGIUDICAZIONE FORNITURA SEGNALETICA E MODULISTICA. ELEZIONI DEL 20 E 21 SETTEMBRE E DEL 25 E 26 OTTOBRE 2020. C.I.G. Z562E2661A

Premesso che con le delibere della Giunta Comunale n.130/2020 e n. 147/2020 è stato costituito l'ufficio elettorale, rispettivamente, per l'elezione in occasione del referendum costituzionale e elezione suppletiva del Senato della Repubblica del 20 e 21 settembre e per le elezioni amministrative del 25 e 26 ottobre prossimi;

atteso che in esecuzione delle decisioni dell'organo politico di cui sopra, al responsabile della gestione spetta il compito di porre in essere tutti gli atti necessari per la corretta attuazione della suddetta volontà nel rispetto degli obblighi procedurali indicati dalle norme di riferimento;

dato atto che pertanto, si rende necessario attivare una procedura di scelta del contraente per l'aggiudicazione della fornitura in oggetto;

visto il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, ed in particolare il comma 2 dell'art. 32, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

la linea guida 4 di ANAC che al punto 4.1.3 prevede "nel caso di affidamento diretto, ..si può altresì procedere tramite determina a contrarre ...in modo semplificato";

che la direttiva interna n.24463/2018 in caso di affidamenti di modico valore (inferiori a €5000,00) prevede ugualmente la determina semplificata (pagina 6 punto 2) e per quelli sotto i 1000,00 euro consente l'affidamento diretto anche senza la richiesta di più preventivi (pagina 7 punto 3) ;

considerate altresì, in diritto, le seguenti disposizioni normative previste dal Nuovo Codice degli appalti (D. Lgs. 50/2016):

- **l'art. 37, comma 1**, per il quale le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro;

- **l'art.38** sulla qualificazione delle stazioni appaltanti e loro requisiti, che in base alle Faq di Anac FAQ sul d.lgs. 50/2016 nel periodo transitorio si intende sostituita dall'iscrizione all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti alla quale il Comune di Tempio Pausania è iscritto con codice 0000158634;

- **l'articolo 35** sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;

- **l'articolo 32** sulle fasi delle procedure di affidamento;

- **l'articolo 33** sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;

- **l'articolo 95** sui criteri di aggiudicazione;

- **l'articolo 80** sui motivi di esclusione;

l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;

-

Vista inoltre la legge di stabilità per il 2016, comma 270, che modifica il comma 450 dell'art.1 della legge 296/2006 e le sue successive modifiche integrative, che elimina l'obbligo per le amministrazioni di procedere ad acquisti di beni e servizi esclusivamente tramite strumenti telematici per importi inferiori ai cinquemila euro;

- **Precisato** che con la presente si deve affidare una fornitura di importo inferiore alla soglia dei 5000,00 euro;

- **Dato atto** che la determina semplificata di cui alla direttiva interna citata deve riportare:

1) l'oggetto dell'affidamento	Fornitura di segnaletica per la creazione dei percorsi anti covid-19 presso i seggi elettorali in occasione del referendum costituzionale e
-------------------------------	---

	elezione suppletiva del Senato della Repubblica del 20 e 21 settembre e la modulistica (manifesto convocazione comizi, manifesto nomina scrutatori, manifesti eletti, pacchi cancelleria, pratica candidature) per le elezioni amministrative del 25 e 26 ottobre prossimi
2) l'importo	€1299,00 esclusa iva (€522,00 esclusa iva segnaletica Covid per referendum – Senato ed €777,00 esclusa iva modulistica amministrative)
3) il fornitore	Grafiche E. Gaspari srl
4) le sintetiche ragioni della scelta	OE sempre preciso e puntuale e che ha soddisfatto pienamente le precedenti richieste dell'Amministrazione, che fornisce materiale specialistico come la modulistica per la materia elettorale. Il preventivo è stato comparato con una indagine di mercato e ritenuto congruo rispetto ai prezzi di mercato. L'OE è sempre competitivo rispetto ad altri concorrenti del settore, negli importi proposti in varie gare del comune di Tempio per altre tipologie di beni o servizi. Inoltre ha proposto la personalizzazione dei manifesti elettorali con l'intestazione al Comune di Tempio. E' rispettato il principio di rotazione per la tipologia di fornitura (fornitura segnaletica e modulistica), per il quale non sono stati attribuiti precedenti incarichi all'OE nel corso dell'esercizio finanziario o nel precedente.
5) il possesso dei requisiti di carattere generale	OE in possesso dei requisiti di carattere generale
Procedura di gara	Affidamento diretto ex art. 36 co. 2, lett. a) del D. Lgs. n.50/2016, in seguito a indagine di mercato

che le prestazioni acquisite non sono un artificioso frazionamento di più ampie prestazioni contrattuali, né il frazionamento di una medesima prestazione tra più unità operative dell'ente, la cui sommatoria farebbe sfiorare il tetto dei 40.000,00 euro;

Dato atto che i principi comuni sono soddisfatti come segue:

- economicità: gli importi riportati nella tabella che precede sono ritenuti congrui sulla base dell'indagine di mercato effettuata che ha portato a rilevare prezzi di mercato compatibili rispetto al preventivo acquisito considerando le dimensioni del comune che hanno una rilevanza sia rispetto al tipo di elezione (comune sopra o sotto i 15000 abitanti) che al numero di sezioni elettorali (15 a Tempio);
- efficacia: l'affidamento avviene per consentire agli elettori e ai componenti dei seggi di conoscere agevolmente l'applicazione delle misure contro la diffusione del coronavirus da applicare presso le sezioni elettorali e per agevolare e semplificare l'attività degli uffici relativamente all'acquisito della modulistica;
- tempestività: si sta attivando la procedura in tempo utile per svolgere le attività necessarie rispetto alle date fissate per le elezioni di settembre (referendum costituzionale e elezione suppletiva al Senato della Repubblica) e ottobre (elezioni amministrative);
- correttezza: è presente agli atti la dichiarazione del RUP che attesta l'assenza di conflitti di interesse in ordine al presente intervento, e si impegna a modificare la medesima dichiarazione qualora il conflitto insorga nel corso della procedura;
- il principio di rotazione è applicato come indicato nella tabella che precede.
- libera concorrenza e non discriminazione: non si altera la competizione tra le aziende del mercato e non si intende attribuire all'operatore una posizione di vantaggio concorrenziale ma si motiva puntualmente l'individuazione dell'Operatore economico (vedi punto precedente).
- trasparenza e pubblicità: il principio di trasparenza è garantito sia dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'articolo 23 del D. Lgs. 33/2013 nonché dall'articolo 29 del Codice.
- proporzionalità: tenuto conto dell'importo dell'affidamento, tale principio è garantito da un sistema di individuazione del contraente snello, che non richiede requisiti eccessivi e documentazione ed oneri eccessivi;
- il principio di prevenzione e risoluzione dei conflitti di interessi è soddisfatto tramite il rispetto delle misure previste nel Piano comunale per la prevenzione della corruzione e nel codice di

comportamento dei dipendenti pubblici dettate per questi casi, e dalla presenza, in questa fase di svolgimento della procedura di gara, della dichiarazione di assenza di conflitto di interessi resa dal RUP nominato;

- o quanto ai criteri di sostenibilità energetica e ambientale questo servizio non rientra tra quelli disciplinati dai CAM, limitati a arredi, edilizia, gestione dei rifiuti urbani e assimilati, servizi urbani e al territorio, servizi energetici, elettronica, prodotti tessili e calzature, cancelleria (carta per copie e carta grafica DM 4 aprile 2013), ristorazione, servizi di gestione degli edifici, trasporti;

Rilevato che non sussistono impedimenti ai sensi della Legge 190/2012 in quanto la ditta non ha alle proprie dipendenze, né collaboratori o incaricati, ex dipendenti del Comune di Tempio nel triennio successivo alla cessazione dal servizio, che abbiano esercitato poteri autoritativi o negoziali nei suoi confronti;

sono stati verificati, inoltre, gli adempimenti e le modalità di cui all'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n.136 in merito all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, da indicare nel contratto e la regolarità del documento unico contributivo, tenuto conto anche dell'art. 31 del D.L. 21/6/2013, n.69;

Ritenuto che sussistono gli elementi di legittimità del procedimento per la sua conclusione a favore della ditta Grafiche E. Gaspari s.r.l. ;

- **Visto** l'articolo 80, comma 1, del D.Lgs. n. 118/2011;
- **Vista** la direttiva generale n. 4966 del 26/02/2014 e n. 24463 del 28/5/2018 e le altre disposizioni interne diramate per fornire indicazioni in merito al contenuto obbligatorio degli atti soprattutto con riferimento agli obblighi derivanti dalla Legge 190/2012 ed ai relativi decreti attuativi, con particolare riferimento al D. Lgs. n. 33/2013;
- **Visto** il D.Lgs. n. 267/2000 "Testo unico degli enti locali";
- Dato atto che lo smart Cig assegnato dall'ANAC è indicato nella tabella con i dati contabili della spesa, riportata nella parte dispositiva;
- **Dato atto** che non deve essere acquisito il CUP poiché obbligatorio per i soli casi disciplinati dalla legge 2/2003, ossia per attività d'investimento;
- **Dato atto che** la presente determinazione costituisce parte del procedimento amministrativo, mappato nella categoria dei procedimenti comuni, i cui tempi conclusivi saranno rilevati attraverso l'apposito software ed i cui dati, ai fini del rispetto del D. Lgs. n. 33/2013, saranno pubblicati nelle seguenti sottosezioni della sezione Amministrazione trasparente del sito del Comune:
 - o provvedimenti
 - o bandi di gara e contratti/ informazioni sulle singole procedure e avvisi sui risultati delle procedure di affidamento,
 - o l'avviso di post informazione che sarà pubblicato anche all'albo pretorio on line del Comune ;

PROPONE DI ASSUMERE APPOSITA DETERMINAZIONE AVENTE IL SEGUENTE CONTENUTO DISPOSITIVO

- **di affidare** direttamente ai sensi dell'art.36 comma 2 lett. a) del D.lgs 50/2016 la fornitura di segnaletica per la creazione dei percorsi anti covid-19 presso i seggi elettorali in occasione del referendum costituzionale e elezione suppletiva del Senato della Repubblica del 20 e 21 settembre e la modulistica (manifesto convocazione comizi, manifesto nomina scrutatori, manifesti eletti, pacchi cancelleria, pratica candidature) per le elezioni amministrative del 25 e 26 ottobre prossimi alla ditta Grafiche E. Gaspari s.r.l., per il prezzo complessivo di €1584,78 (€636,84 compresa iva per la segnaletica Covid per referendum/Senato ed €947,94 compresa iva per la modulistica amministrative) comprensivo di iva al 22%, dando atto che la forma contrattuale prescelta è quella espressamente prevista dall'articolo 32 comma 14 del D.Lgs. 50/2006 (scrittura privata nella forma del commercio);
- **dare atto che** la spesa sopra indicata troverà copertura nel bilancio di previsione dell'anno 2020 e sarà registrata nelle scritture contabili in conformità alla seguente tabella, specificando che oltre all'impegno sotto indicato, la presente determinazione non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

Eserc. Finanz.	2020			
Capitolo	1880	Descrizione	Spese per Acquisto di Beni in occasione di Consultazioni Elettorali-Entrata capp. 200 - 380	
Miss./progr.	1.07.1.0103	Pdc	1.03.01.02.010	Spesa ricorr. no

(D.Lgs. 118/2011)		finanz./SIOPE		CUP	Non necessario
Creditore	GRAFICHE E. GASPARI SRL GRANAROLO DELL'EMILIA VIA MINGHETTI 18 P. Iva 00089070403				
Causale	Fornitura materiale per referendum costituzionale e elezione suppletiva del Senato della Repubblica del 20 e 21 settembre				
Imp./Pren. n.		Importo compresa iva	€636,84	cig	Z562E2661A

Eserc. Finanz.	2020				
Capitolo	1885	Descrizione	Spese per Acquisto di Beni in occasione di Consultazioni Elettorali		
Miss./progr. (D.Lgs. 118/2011)	1.07.1.0103	Pdc finanz./SIOPE	1.03.01.02.010	Spesa ricorr.	no
				CUP	Non necessario
Creditore	GRAFICHE E. GASPARI SRL GRANAROLO DELL'EMILIA VIA MINGHETTI 18 P. Iva 00089070403				
Causale	Fornitura materiale per le elezioni amministrative del 25 e 26 ottobre prossimi				
Imp./Pren. n.		Importo compresa iva	€947,94	cig	Z562E2661A

di dare atto altresì che ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 8, del D. Lgs. 267/2000, che il seguente programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica:

Data stimata emissione fattura	Scadenza stimata di pagamento	Importo
07/09/2020	07/10/2020	€ 1.584,78

- Di dare atto infine che:
 - il pagamento in questione rientra tra i casi previsti dalla L. 136/2010 relativa alla tracciabilità dei flussi finanziari, e tra quelli previsti dall'art. 2 D. L. 210/2002 in materia di certificazione relativa alla regolarità contributiva;
 - il centro di costo è individuato con la codifica della missione e del programma, e valorizzato a livello di programma, del capitolo di spesa indicato all'interno della presente determinazione;
 - la spesa prevista al cap. 1880 sarà coperta dal trasferimento ministeriale, da accertarsi in entrata sul cap. 200 (Codifica Bilancio: 2.101.1) in occasione del rendiconto delle spese effettivamente sostenute per la consultazione elettorale e nei limiti del finanziamento ammesso.
 - che la RAS con la nota registrata al ns. prot. 19970 del 4/9/2020 ha chiarito che in occasione dell'elezione diretta del Sindaco e del Consiglio comunale di domenica 25 e lunedì 26 ottobre 2020, "i Comuni dovranno provvedere autonomamente all'affidamento del relativo servizio di stampa, la cui spesa è a loro carico";
 - il protocollo sanitario e di sicurezza per lo svolgimento delle consultazioni elettorali e referendarie adottato il 7 agosto, pervenuto con nota prot.18585 del 12/8/2020, prevede "indicazioni circa le misure di prevenzione del rischio di infezione da Sars-Cov 2 che **occorre adottare** in occasione dello svolgimento delle elezioni referendarie, suppletive, regionali e comunali", tra le quali "percorsi dedicati e distinti di ingresso e di uscita, chiaramente identificati con opportuna segnaletica", pulizie intermedie, disponibilità di prodotti igienizzanti, da attuare anche se non previste tra quelle presunte indicate nella delibera di costituzione dell'Ufficio Elettorale già citata;
- **di demandare** al RUP/DEC, individuato dal Dirigente in Giovanna Gatto, l'adempimento di tutti gli obblighi informativi, comunicativi, di trasparenza e di prevenzione della corruzione e dell'illegalità concernenti la presente procedura.
- **Di dare atto** che il pagamento delle prestazioni oggetto del presente intervento avverrà su presentazione di fatture debitamente controllate dal RUP in ordine alla regolarità formale e fiscale;

- che il presente provvedimento acquista immediata efficacia dal momento dell'acquisizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 151, comma 4 del D.Lgs. 267/2000, avendo già effettuato la verifica positiva sul possesso dei requisiti.
- **Di disporre** che la pubblicazione dei dati e dei documenti avvenga nella piena osservanza delle disposizioni previste dal Regolamento generale sulla protezione dei dati 2016/679 e, in particolare, nell'osservanza di quanto previsto dall'articolo 5, e in particolare dei principi di pertinenza, e non eccessività dei dati pubblicati e del tempo della pubblicazione rispetto ai fini perseguiti.

L'adozione del presente provvedimento non comporta modifiche agli atti dell'Ente in materia di privacy.

il Responsabile Unico del Procedimento è stato individuato con specifico incarico agli atti dell'ufficio in Giovanna Gatto, Responsabile della UOC Vicario AAII, che ha dichiarato di non trovarsi in situazione di conflitto di interesse, e alla quale vengono conferite anche le funzioni indicate nell'articolo 14 del vigente regolamento sul procedimento amministrativo con la sola eccezione dell'adozione del provvedimento finale che resta in capo al dirigente, o a chi ne fa le veci.

**VISTO: si attesta la regolarità istruttoria
LA PROPONENTE**

Giovanna Gatto

Documento firmato elettronicamente

Si certifica che dell'adozione del presente atto è stata data notizia mediante pubblicazione nel sito istituzionale dell'Ente nella sezione “Documenti pubblici”