



CITTA' DI TEMPIO PAUSANIA

P.zza Gallura 3 – 07029 Tempio Pausania

proposta n.
722

Settore Servizi alla persona ed alle imprese

N° GENERALE 590 DEL 29/06/2020

OGGETTO: BIBLIOTECA COMUNALE. ATTUAZIONE PROGRAMMA. ACQUISTO LIBRI DALLA CARLO DELFINO EDITORE. DETERMINAZIONE A CONTRARRE E CONTESTUALE IMPEGNO DI SPESA. CIG ZC62D734F7

Il Dirigente

Vista l'allegata proposta di determinazione.

Visti: la delibera G.C. n. 49 del 14/04/2016, relativa all'approvazione della dotazione organica e all'individuazione delle competenze per materia di ciascuna macro organizzazione;
il Decreto Sindacale n. 13 del 19/04/2016 di conferma dell'incarico di dirigente del settore che legittima la competenza del sottoscritto all'adozione del presente provvedimento di natura gestionale.

Vista la deliberazione di consiglio comunale n.9 del 17/03/2020 di approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2020-2022;

Vista la deliberazione di consiglio comunale n.10 del 17/03/2020 di approvazione del bilancio di previsione finanziario 2020-2022;

Vista la Deliberazione di G.C. n. 5 del 09/01/2020 relativa all'approvazione della Programmazione triennale ed annuale 2020-2022 del fabbisogno di personale.

Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n. 77 del 08/05/2020 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022 e relativo piano delle performance (art. 169 del d. lgs. 267/2000).

Dato atto che la sottoscrizione del presente provvedimento vale anche quale apposizione del parere di regolarità tecnica ai sensi dell'art. 147/bis, 1° co. Del D.lgs. 267/2000.

Dato atto che, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 8, del D. Lgs. 267/2000, il programma dei pagamenti conseguenti al presente atto di impegno di spesa è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con i vincoli di finanza pubblica. Visto il D.LGS. 18/08/2000, n.267come modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 126/2014 .

Visto il regolamento sui controlli interni, approvato dal Consiglio Comunale il 12 marzo 2013, con atto n.9.

DETERMINA

Di approvare l'allegata proposta di determinazione che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Di imputare la spesa così come indicato nell'allegato Attestato di Copertura Finanziaria facente parte integrante e sostanziale della presente determinazione.

La trasmissione del presente atto alla Segreteria Comunale per gli adempimenti successivi.

Il Dirigente

DR.SSA PIERA LUCIA SOTGIU

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del CAD 82/2005

– La presente determinazione è resa esecutiva ai sensi dell'art. 183, 7° co. del D.lgs. n. 267/2000 con l'apposizione del visto di regolarità contabile che attesta la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 147/bis, 1° comma del D.lgs.n. 267/2000 da parte del responsabile del servizio finanziario.

Il documento è allegato quale parte integrante e sostanziale

Proposta di determinazione n. 722 del 29/06/2020

Ufficio Proponente: **Responsabile Servizio Servizi Culturali**

OGGETTO: BIBLIOTECA COMUNALE. ATTUAZIONE PROGRAMMA. ACQUISTO LIBRI DALLA CARLO DELFINO EDITORE. DETERMINAZIONE A CONTRARRE E CONTESTUALE IMPEGNO DI SPESA. CIG ZC62D734F7

Premesso

la regione Sardegna ha concesso un contributo di € 6.407,93 per le spese di funzionamento della biblioteca ai sensi della **Legge regionale 20 settembre 2006, n. 14, art. 21, c. 2, lett. d)**.

che tale contributo è stato incassato al capitolo in entrata 470 anno 2020 – rev. 1728 del 22/04/2020 (parte spesa cap. 4650/2020).

che è pervenuta al Servizio cultura sport e manifestazioni una proposta della Carlo Delfino editore & C. Snc Via Caniga, 29/B - 07100 Sassari, P.IVA 00914540901, che si allega in copia, che prevede la possibilità di acquistare i prodotti editoriali della casa a prezzi alquanto vantaggiosi, con sconti crescenti in relazione alla spesa. Oltre i mille euro di spesa lo sconto applicato è del 50% sul prezzo di copertina per i testi relativi ai cataloghi fino al 2016 e dal 2017 al 2020.

che le pubblicazioni della Carlo Delfino editore presentano da sempre caratteristiche qualitative di notevole rilevanza sia dal punto di vista dei contenuti che per la cura dei dettagli stilistici. Tali pubblicazioni costituiscono anche un utile strumento di approfondimento per i cultori delle relative materie oggetto di approfondimento.

Rilevato

in particolare, che si intende cogliere l'offerta della Carlo Delfino Editore, in scadenza al 30/06/2020, procedendo ad un acquisto di testi e monografie varie selezionate dai cataloghi suddetti fino alla concorrenza di € 1.200,00 IVA assolta dall'editore a valere sul contributo regionale, che equivalgono, in base alla proposta allegata, ad acquisti per € 2.400,00.

Atteso che

al responsabile della gestione spetta il compito di porre in essere tutti gli atti necessari per la corretta attuazione della suddetta volontà nel rispetto degli obblighi procedurali indicate dalle norme a riferimento;

Visti:

- l'art. 4 comma 2 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165;
- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e, in particolare:
 - l'articolo 107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l'impegno di spesa e l'articolo 109, comma 2, che assegna le funzioni dirigenziali ai responsabili di servizi specificamente individuati;
 - l'articolo 151, comma 4, il quale stabilisce che le determinazioni che comportano impegni di spesa sono esecutivi con l'apposizione, da parte del responsabile del servizio finanziario del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
 - gli articoli 183 e 191, sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;
 - l'articolo 192, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrattare per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
 - l'art. 147-bis, in tema di controlli di regolarità amministrativa e contabile;
- l'articolo 3 della legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;
- il decreto legislativo Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei Contratti pubblici", come rettificato con D.lgs. 19 aprile 2017, n. 56, in particolare:
 - l'articolo 30, sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni¹²⁴ sugli appalti di forniture e servizi sotto la soglia comunitaria;
 - l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;

- l'articolo 36 sui contratti sotto soglia;
- l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
- l'articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
- l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione;
- l'articolo 80 sui motivi di esclusione;
- l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;

Evidenziato

che il presente intervento non risulta inserito nei documenti di programmazione della S.A., in forza di quanto disposto dall'articolo 21 comma 6 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50.

Considerato in diritto le seguenti disposizioni normative previste dal Nuovo Codice degli appalti (D.Lgs N. 50/2016):

- 1) fermo restando quanto previsto dagli artt. 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le Stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore ad € 40.000,00 mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici.... omissis (art. 36 co.2 lett.a)
- 2) Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a € 40.000,00 (art.37, co.1);
- 3) Il contratto può essere stipulato, per gli affidamenti di importo non superiore a € 40.000,00 mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri. (art. 32, co. 14) ;
- 4) Fino all'entrata in vigore del sistema di qualificazione di cui all'art.38, i requisiti sono soddisfatti mediante iscrizione all'AUSA (anagrafe unica delle stazioni appaltanti) art. 216 co.10;
- 5) Il Comune di Tempio Pausania è iscritto all'AUSA al codice 0000158634.

Visti e richiamati

- l'articolo 25 e l'articolo 26 della legge 448/1999 in merito all'individuazione degli Enti obbligati ad utilizzare, in via generale, le convenzioni Consip (o di altre centrali di committenza);
- l'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, in relazione ai parametri prezzo qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- l'art. 1 D. L. 95/2012 concernenti la verifica delle convenzioni CONSIP e del MEPA, per l'affidamento dei contratti pubblici riguardanti la fornitura di beni e servizi;

Considerato altresì, in diritto le **Linee Guida n. 4**, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097, del 26 ottobre 2016, aggiornate al Dlgs. 19/04/2017 n. 56 con delibera di Consiglio n. 206 del 01/03/2018.

Rilevato che con il **comma 130 dell'articolo 1 della L. 30/12/2018, n. 145 (legge di Bilancio 2019)** è stato modificato l'articolo 1, comma 450 della L. 27/12/2006, n. 296 innalzando la soglia di esenzione dall'obbligo di ricorrere al M.E.P.A. da € 1.000 ad € 5.000.

Vista la **Direttiva interna** in merito alle acquisizioni di beni, servizi e lavori di importo inferiore alla soglia comunitaria del Segretario Generale Dr. S. C. Aisoni del Comune di Tempio Pausania del 28/05/2018. La Direttiva, a pagina 5, recita che: Il R.U.P. può sempre avvalersi dell'ordine diretto di acquisto (ODA) e della trattativa diretta (TD):

- per importi inferiori a euro 5.000,00 (come successivamente modificata);
- per beni e servizi standardizzati, presenti a catalogo, e le cui condizioni sono stabilite dal mercato.

Ritenuto opportuno, in fatto, avvalersi della procedura di affidamento diretto per i seguenti motivi:

- l'acquisto comporta una spesa al di sotto del limite dei 5.000 euro e pertanto può avvenire sul mercato libero non sussistendo l'obbligo di ricorrere al Mepa o Me, come da circolare interna n. 24463 del 28/05/2018 e successive modifiche.
- tale procedura garantisce un adempimento più celere ed in forma semplificata, ottenendo conseguentemente una riduzione di tempi procedurali e quindi della realizzazione della fornitura oggetto di affidamento, posto che anche il "tempo" nella dinamica dei valori giuridici ha acquisito un valore intrinseco anche in termini risarcitori;

- si prende atto della situazione di crisi generale che caratterizza il mercato, rispondendo con un'azione rapida ed efficiente cercando di contribuire ad uno sviluppo migliore di crescita economica, posto che le modifiche apportate dal legislatore negli ultimi anni muovono tutte nella direzione di accelerazione e semplificazione della macchina amministrativa;
- una lettura dei principi di economicità, efficienza e proporzionalità impone un'adeguata azione amministrativa in ragione del singolo procedimento, con la conseguenza che dato il valore dello stesso è antieconomico, non efficiente e sproporzionato procedere con procedura aperta che peraltro comporta maggiori oneri;

Stabilito di procedere appunto, mediante affidamento diretto in quanto:

- *il principio di economicità* è garantito dalla circostanza che la fissazione dell'importo a base di negoziazione è stato determinato da un confronto con precedenti forniture e con i prezzi di mercato ed in base alla tipologia dei prodotti da acquisire e delle generali condizioni del mercato di riferimento;
- *il principio di efficacia* viene rispettato, in quanto l'affidamento viene effettuato per garantire il corretto approvvigionamento al servizio biblioteca ed implementare l'offerta del servizio;
- *il principio di correttezza* va temperato anche in funzione dell'efficacia dell'azione amministrativa che si intende rispettare, facendo ricorso ad un prestatore che ha le necessarie abilitazioni ed esperienza;
- *il principio della non discriminazione e libera concorrenza* viene rispettato in quanto non sono individuati criteri o requisiti posti ad escludere particolari categorie di imprese;
- *il principio della trasparenza* viene garantito sia dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'art 36 del D.Lgs n.33/2013 nonché dall'art. 29 del D.Lgs n.50/2016;
- *il principio della proporzionalità* è garantito da un sistema di individuazione del contraente snello, che non richiede requisiti eccessivi e documentazione ed oneri eccessivi;
- *il principio della pubblicità*: viene garantito precisando che, nel caso in specie, non sono indicate nel codice degli appalti specifiche modalità e si stabilisce di rispettarlo attraverso la pubblicazione sul profilo del committente dell'avviso sintetico di aggiudicazione.
- *il principio di rotazione* può essere derogato in quanto acquisto sotto i 5.000,00 euro e in virtù del buon grado di soddisfazione in relazione al precedente rapporto contrattuale; ricorrono, inoltre, i presupposti di cui all'art. 63 del codice degli appalti.

Dato atto che l'art.192 del D.Lgs n. 267/2000 lett a-b-d e l'art.32 , co.2, del D.lgs n.50/2016 stabiliscono che prima dell'avvio delle procedure di affidamento vengano individuati:

- la forma del contratto sarà quella dell'art. 32, comma 14 del Codice (decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50), e pertanto mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in apposito scambio di lettere, come anche indicato nelle citate Linee Guida dell'ANAC al punto 4 lett. D);
- la modalità di scelta del contraente sarà quella dell'affidamento diretto ai sensi dell'articolo 36 comma 2 lettera a) del Codice (decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50) in quanto:
 - la fornitura ha valore inferiore alla soglia prevista dalla norma;
 - la spesa presunta per un totale di **€ 1.200,00** IVA assolta dall'editore troverà copertura nel bilancio corrente.

Rilevato

che si vuole porre in essere un'azione amministrativa rapida ed efficiente anche attraverso un alleggerimento delle procedure, specie per acquisti di modico valore con la considerazione che i principi di adeguatezza e proporzionalità, efficacia ed efficienza impongono di agire senza aggravare il procedimento se non nei limiti di una preliminare e doverosa verifica circa l'economicità dell'acquisto;

che non sono attive convenzioni CONSIP a cui aderire per i prodotti relativi al presente intervento.

Considerato

che le riviste sopra individuate sono editate dalla **Carlo Delfino editore & C. Snc Via Caniga, 29/B - 07100 Sassari, P.IVA 00914540901.**

che la ditta summenzionata è di fiducia dell'Amministrazione per aver eseguito in passato analoghe prestazioni con la massima correttezza contrattuale.

che la ditta succitata ha accettato l'esecuzione della fornitura alle condizioni richieste ed è in possesso della necessaria organizzazione per il regolare espletamento della prestazione di che trattasi.

alla presente fornitura è stato attribuito il seguente Codice Identificativo Gara – **CIG. ZC62D734F7** ai sensi dell'art. 3 comma 5 della Legge 13.08.2010 n. 136, così come modificato dall'art. 9 del D.L. n.187 del 12.11.2010.

Non deve essere acquisito il CUP, poiché obbligatorio per i soli casi disciplinati dalla legge 2/2003.

Sono stati verificati, inoltre, gli adempimenti e le modalità di cui all'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n.136 in merito all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, e la regolarità del documento unico contributivo, tenuto conto anche dell'art. 31 del D.L. 21/6/2013, n. 69.

Dato atto che l'ufficio ha provveduto alla richiesta del DURC (prto. INAIL n. 209449310 del 30/06/2020), in quanto quello in possesso, come allegato, è scaduto in data 22/05/2020. Qualora l'esito della richiesta dovesse essere negativa si procederà a norma di legge.

Ritenuto che sussistono gli elementi di legittimità del procedimento per la sua conclusione a favore della ditta **Carlo Delfino editore & C. Snc Via Caniga, 29/B - 07100 Sassari, P.IVA 00914540901**.

Visto il disposto del D.Lgs del 14/03/2013 n.33 , in merito alla pubblicazione degli atti;

Vista la normativa in materia di split payment scissione dei pagamenti ai sensi dell'art 17 ter DPR N.633/1972;

Visto il D.Lgs. n.118 del 23/06/2011 recante Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili;

Vista la Legge di stabilità per il 2015 L.190/2014 ed i suoi riflessi operativi;

Vista la L. 6 novembre 2012 n.190 disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e illegalità nella PA;

Visti il D.Lgs 14/03/2013 n. 33 in materia di riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle PA.

Vista

la direttiva generale n. 4966 del 26/02/2014 e le altre disposizioni interne diramate per fornire indicazioni in merito al contenuto obbligatorio degli atti soprattutto con riferimento agli obblighi derivanti dalla Legge 190/2012 ed ai relativi decreti attuativi, con particolare riferimento al D. Lgs. n. 33/2013

Dato atto che la scadenza individuata in oggetto è funzionale alla scadenza degli abbonamenti attuali e connessa ai tempi previsti di attivazione che prevedono il pagamento della fattura elettronica anticipata.

Dato atto che

- la presente determinazione costituisce parte del procedimento amministrativo, mappato nella categoria dei procedimenti comuni, i cui tempi conclusivi saranno rilevati attraverso l'apposito software ed i cui dati, ai fini del rispetto del D. Lgs. n. 33/2013, saranno pubblicati nelle seguenti sottosezioni della sezione Amministrazione trasparente del sito del Comune,:
 - provvedimenti / determinazioni a contrarre semplificate
 - bandi di gara e contratti/ informazioni sulle singole procedure - avvisi sui risultati delle procedure di affidamento
- l'avviso di post informazione sarà pubblicato all'albo pretorio on line del Comune.

PROPONE DI ASSUMERE APPOSITA DETERMINAZIONE AVENTE IL SEGUENTE CONTENUTO DISPOSITIVO

1) Di decidere per l'affidamento della fornitura descritta in premessa che prevede l'acquisto dai cataloghi fino al 2016 e 2017-2020 edite dalla **Carlo Delfino editore & C. Snc Via Caniga, 29/B - 07100 Sassari, P.IVA 00914540901**, per le motivazioni riportate, mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del Codice (decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50);

2) Di dare atto che la forma del contratto sarà quella dell'art. 32, comma 14 del Codice (decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50), e pertanto mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in apposito scambio di lettere, come anche indicato nelle citate Linee Guida dell'ANAC al punto 4 lett. D);

3) Dare atto che la complessiva spesa lorda di **€ 1.200,00** IVA assolta dall'editore troverà copertura nel bilancio di previsione dell'anno 2020 al capitolo di spesa 4650 e sarà registrato nelle scritture contabili in conformità alla seguente tabella, specificando che oltre all'impegno sottoindicato, la presente determinazione non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

4) Di impegnare, ai sensi dell'articolo 183 del d.Lgs. n 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011, la seguente somma corrispondente ad obbligazioni giuridicamente perfezionate, con imputazione nell'esercizio in cui la stessa è esigibile, come segue:

Eserc. Finanz. (anno)	2020				
Cap./Art.	4650	Descrizione	Contributo Reg.le Per Funz. Biblioteca E/470. Acquisto Beni e servizi		
Compet. Econ.	2020	Miss/Progr. - cdc	5.02.1.0103	PdC finanziario - siope	1.03.01.01.001

CIG	ZC62D734F7	CUP	non richiesto	Spesa ricorr.	(no)
Creditore	Carlo Delfino editore & C. Snc Via Caniga, 29/B - 07100 Sassari, P.IVA 00914540901				
Causale	Fornitura libri a catalogo dall'editore Carlo Delfino per la biblioteca comunale				
Imp./Pren. n.		Importo	€ 1.200,00	Frazionabile in 12	(non rileva)

5) **Di dare** atto altresì che:

- ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 8, del D. Lgs. 267/2000, che il seguente programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica:

Data stimata emissione fattura	Scadenza stimata di pagamento	Importo stimato medio
30/07/2020	30/08/2020	€ 1.200,00
Totale		€ 1.200,00

- il codice identificativo di gara (CIG) attribuito dall'A.V.C.P. è il seguente [ZC62D734F7](#).

6) **Dato atto** che si procederà alla pubblicazione del presente provvedimento, in ottemperanza agli obblighi previsti del Dlgs. 33/2013, saranno pubblicati nelle seguenti sottosezioni della sezione Amministrazione trasparente del sito del Comune:

- determinazioni a contrarre semplificate
- provvedimenti
- bandi di gara e contratti/ informazioni sulle singole procedure
- avvisi sui risultati delle procedure di affidamento.
- l'avviso di post informazione redatto in conformità all'allegato schema, sarà pubblicato all'albo pretorio on line del Comune ai sensi degli artt. 65 e 225 D. Lgs. 163/2006.

7) **Di dare atto** che il Responsabile del Procedimento è stato individuato nella Dr.ssa Patrizia Serra - Servizio Cultura Sport Turismo e Manifestazioni al quale vengono conferite le funzioni indicate nell'articolo 14 del vigente regolamento sul procedimento amministrativo con la sola eccezione dell'adozione del provvedimento finale che resta in capo al dirigente.

8) **Dare atto** dell'assenza di conflitto di interesse dei dipendenti che hanno preso parte al procedimento ai sensi degli artt. 6 e 7 del D.P.R n. 62/2013.

9) **Dare atto** che, per la spesa, i centri di costo vengono individuati con la codifica della missione e del programma, e valorizzati a livello di programma, di ogni singolo capitolo di spesa indicato all'interno della presente determinazione;

10) L'adozione del presente provvedimento non comporta modifiche agli atti dell'Ente in materia di privacy.

**VISTO: si attesta la regolarità istruttoria
IL PROPONENTE**

Dr.ssa Patrizia Serra

Documento firmato elettronicamente

SOTGIU PIERA LUCIA;1;52727439221164193815586720476841207995

Si certifica che dell'adozione del presente atto è stata data notizia mediante pubblicazione nel sito istituzionale dell'Ente nella sezione "Documenti pubblici"